



România  
Județul Harghita  
Municipiul Odorheiu Secuiesc  
Secretarul Municipiului Odorheiu Secuiesc

Nr. 328/1005/S/27.08.2019

Aviz cu privire la legalitatea  
proiectelor de hotărâri înscrise pe ordinea de zi a ședinței ordinare convocate de Primarul  
Municipiului Odorheiu Secuiesc prin Dispoziția Primarului Municipiului Odorheiu Secuiesc nr.  
1156/2019 privind convocarea Consiliului Local al Municipiului Odorheiu Secuiesc în ședință  
ordinară pentru data de 29 august 2019 – ora 9,00

Având în vedere prevederile art. 243 și cele ale art. 140 alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, potrivit căroră, „(1) Secretarul general al unității / subdiviziunii administrativ-teritoriale (...) a) avizează proiectele de hotărâri și contrasemnează pentru legalitate dispozițiile primarului, respectiv ale președintelui consiliului județean, hotărârile consiliului local, respectiv ale consiliului județean, după caz;” și „(3) Secretarul general al unității / subdiviziunii administrativ-teritoriale nu contrasemnează hotărârea în cazul în care consideră că aceasta este ilegală. În acest caz, în următoarea ședință a consiliului local, depune în scris și expune în fața acestuia opinia sa motivată, care se consemnează în procesul-verbal al ședinței.”,

Ținând cont și de prevederile art. 240 alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, care stabilește, că „(3) Actele autorităților administrației publice locale angajează, în condițiile legii, răspunderea administrativă, civilă sau penală, după caz, a funcționarilor publici și personalului contractual din aparatul de specialitate al primarului, respectiv al consiliului județean care, cu încălcarea prevederilor legale, fundamentează din punct de vedere tehnic și al legalității emiterea sau adoptarea lor sau contrasemnează ori avizează, după caz, pentru legalitate aceste acte.”,

Secretarul Municipiului Odorheiu Secuiesc,

Analizând legalitatea proiectelor de hotărâri înscrise pe ordinea de zi a ședinței ordinare convocate de Primarul Municipiului Odorheiu Secuiesc prin Dispoziția Primarului Municipiului Odorheiu Secuiesc nr. 1156//2019 privind convocarea Consiliului Local al Municipiului Odorheiu Secuiesc în ședință ordinară pentru data de 29 august 2019, menționez, în cele ce urmează, punctul meu de vedere cu privire la legalitatea acestora, în fiecare proiect de act normativ, după caz.

I. Proiectul de hotărâre de la pct. 2 de pe proiectul ordinii de zi a ședinței:

Proiectul de hotărâre nr. 328/991/S/2019 cu privire la aprobarea modificării contractelor încheiate cu operatorul de salubritate RDE Harghita Srl, referitor la Contractul de asociere nr. 9843/2005 și la Contractul de delegare a gestiunii serviciului public de salubritate prin concesiune nr. 282/2007

*Din cuprinsul titlului actului normativ, care exprimă sintetic obiectul reglementării, rezultă că proiectul de hotărâre are ca obiect de reglementare modificarea a două contracte încheiate între Municipiul Odorheiu Secuiesc, pe de o parte și între operatorul serviciului de salubritate, pe de altă parte.*

După cum rezultă și din conținutul actului de motivare, în anul 2005, Municipiul Odorheiu Secuiesc a adoptat Hotărârea nr. 103/2005 pentru aprobarea Contractului de Asocierie nr. 9845/2005 cu operatorul de salubritate SC AUTO-PRESS SIMO SRL cod fiscal 6582234, Nr la O.R.C. J19/1157/1994 cu denumirea actuală RDE Harghita SRL (în continuare RDE Harghita SRL) pentru darea în folosință pe o durată de 49 ani a terenului în suprafață de 19,9 Ha, situat în intravilanul Municipiului Odorheiu Secuiesc, zona Țechend, platoul Laz, fără nr., tarlăua 32, parcelele PS763/3, PS763/4 și PS763/5, pe care operatorul RDE Harghita SRL pe proprie cheltuială a construit și a exploatat Depozitul Regional pentru Deșeuri Menajere și Industriale. Asociația creată a avut ca temei Legea nr. 215/2001 privind administrația publică locală și H.G. 349/2005 privind depozitarea deșeurilor. RDE Harghita s-a obligat ca să plătească și a plătit Municipiului o cotă de 1% din totalul cifrei de afaceri anuale, realizată din activitatea de depozitare, gestionare și valorificare a deșeurilor menajere în cadrul obiectivului. Activitatea depozitului s-a desfășurat sub conducerea economică și juridică a RDE Harghita, iar Municipiul Odorheiu Secuiesc a avut drept de control doar în calitate de autoritate publică locală. Terenul în cauză a fost identificat în cartea funciară doar în anul 2009, prin intermediul Actului de dezmembrare autenticat prin Încheierea de autentificare nr. 2012/24.07.2009 al B.N.P. Asociați Ferencz, când s-a dezmembrat din Planul de amplasament și delimitare a bunului imobil din Odorheiu Secuiesc, zona Țechend, platoul „Láz”, județ Harghita, suprafața de 219.828 mp, CF nr. 50799, nr. top. 2488/2, 2489/1/2, 2490/2, 2491/2, 2492/2, 2493/2, cu nr. cad. 5974 (lot 2). întocmit de Topokart S.R.L., în beneficiul Primăriei Odorheiu Secuiesc și al AVE Harghita Salubritate S.R.L. În această documentație la partea de sus a Tabelului de mișcare parcelară pentru dezlipire imobil din 29.04.2009 (avizat de B.C.P.I. Odorheiu Secuiesc), apare o „Observație: Lotul nr. 1 nu s-a putut identifica, deoarece proprietarul a declarat că nu cunoaște cu exactitate limitele de hotar al suprafeței – în acest sens se pot identifica numai cei 219.828 mp, obiect al dezlipirii”.

Conform extrasului de Carte funciară 50.799 din data de 27.06.2019, la partea I referitoare la descrierea imobilului, la Nr. crt. A1 figurează consemnată suprafața din acte 219.828 mp, iar din măsurători 219.816 mp., destinația „Teren împrejmuit”. Este de menționat că terenul a avut destinație „pășună” fiind scos din circuitul agricol pe baza Deciziei nr.852/03.06.2019, emisă de Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale. La partea II. referitoare la înscrierile privind dreptul de proprietate și alte drepturi reale, la Nr.crt. B6, este intabulat sub nr. 23449/27.06.2019 dreptul de proprietate al Municipiului Odorheiu Secuiesc, „proprietate publică” conform Hotărârii Consiliului local nr. 269/29.11.2018. Printre documentele aferente Cărții funciare se regăsește Anexa nr.1 la Partea I privind descrierea imobilului, cu mențiunea că „suprafața este determinată în planul de proiecție Stereo 70” și un desfășurător referitor la datele din teren din extravilanul localității și un desfășurător privind indicarea construcțiilor edificate, care au fost executate de RDE Harghita, unde se identifică un număr de 12 construcții, destinația acestora, cu indicarea suprafețelor construite la sol, denumirea construcțiilor, natura juridică „Fără acte” cu mențiuni privind descrierea construcțiilor. Aceste clădiri sunt identificate de la C1 la C12 inclusiv în cadrul Planului de amplasament și delimitare a imobilului.

În etapa I de punere în funcțiune a depozitului a fost realizată o celulă cu o suprafață totală de 20000 mp și arie de serviciu cu o suprafață de 35000 mp, având infrastructura și instalațiile speciale necesare funcționării depozitului. În etapa a II-a s-a realizat celula 2 și închiderea parțială și provizorie a celulei 1. Actual cele două celule sunt umplute în proporție de cca 90%.

Din analiza părții dispozitive a proiectului de hotărâre, observăm, că prin art. 1 se urmărește modificarea contractului de asocierie, potrivit prevederilor cuprinse în actul adițional ce s-ar aproba conform modelului prevăzut în anexa nr. 1 al proiectului de hotărâre.



Inițiatorul, în această privință, arată, că s-a luat în considerare intenția comună a părților contractante privind soluționarea conflictului juridic ivit din interpretarea diferită a Contractului de asociere nr. 9845/2005, aprobat prin H.C.L. nr. 103/2005 și a Contractului de delegare a gestiunii serviciului public de salubritate nr. 2820/09.03.2007, în temeiul dispozițiilor din vechiul Cod civil, care stabilesc, art. 977 – „Interpretarea contractelor se face după intenția comună a părților contractante, iar nu după sensul literal al termenilor.”; - art. 982 – „Toate clauzele convențiilor se interpretează unele prin altele, dându-se fiecărei înțelesul ce rezultă din actul întreg.”

Astfel, se arată, că de comun acord, părțile contractante constată și stabilesc că pentru realizarea depozitului de deșeurile de pe platoul Țehend, terenul necesar a fost pus la dispoziția RDE Harghita S.R.L. cu intenția de concesiune, pe baza Contractului de asociere nr. 9843/2005 și nu pe baza Contractului de delegare a gestiunii nr. 2820/2007 prin concesiune, urmând să fie modificat și Contractul de asociere nr. 9843/2005, întrucât raportat la voința și intenția părților, respectiv scopul urmărit, acesta a funcționat ca un contract de concesiune. Trebuie avut în vedere și faptul că asocierea este permisă între unitățile administrativ teritoriale, însă asocierea cu persoane juridice de drept privat este posibilă doar sub forma de colaborare, în baza unui contract, conform dispozițiilor art. 35 și art. 49 alin. (3) din O.U.G. nr. 78/2000, privind regimul deșeurilor, astfel cum a fost modificată prin Legea nr. 426/2001; potrivit art. 9 alin. (3) din H.G. nr. 349/2005, respectiv art. 35 din Legea nr. 273/2006, privind finanțele publice locale.

Se menționează, de asemenea că modificările cuprinse în prezentul act adițional au fost aprobate de către Concesionar precum și de către Consiliul Local al municipiului Odorheiu Secuiesc.

Referitor la motivele de fapt și de drept arătate, menționăm următoarele:

Din analiza reglementărilor invocate se observă, că inițiatorul proiectului de hotărâre a invocat în principal acte normative care au fost în vigoare și au produs efecte juridice – în special – în perioada aprobării Hotărârii Consiliului Local al Municipiului Odorheiu Secuiesc nr. 103/2005, precum și la data încheierii celor două contracte ale căror modificare se inițiază și se urmărește, pe baza acordului comun al părților contractante, așa cum rezultă nu numai din cele arătate, dar și din corespondența purtată între părți.

În ceea ce privește motivele de fapt, inițiatorul descrie situația care vizează în special obiectul contractului de asociere, respectiv situația terenului, precum și al construcțiilor existente, realizate și în viitor realizabile potrivit convenției părților.

Este evident, și indiscutabil, că prevederile art. 35 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 78/2000 privind regimul deșeurilor au stabilit, că „Consiliile locale hotărăsc, în condițiile legii, asigurarea cu prioritate a unor terenuri, în vederea realizării depozitelor și instalațiilor de valorificare și eliminare a deșeurilor pentru localități, ce constituie cauză de utilitate publică.” Pe baza acestor prevederi, Consiliul Local al Municipiului Odorheiu Secuiesc a asigurat terenul aflat în proprietatea lui, pentru realizarea unui astfel de depozit. Din interpretarea prevederilor ante-citate, se poate observa, că legiuitorul nu a stabilit modalitatea prin care se va asigura terenul, dar s-a făcut precizarea că realizarea depozitelor și instalațiilor de valorificare și eliminare a deșeurilor constituie cauză de utilitate publică.

Inițiatorul, în cuprinsul referatului de aprobare și în preambulul actului adițional la contractul de asociere din anul 2005, arată, că „terenul necesar a fost pus la dispoziția RDE Harghita S.R.L. cu intenția de concesiune, pe baza Contractului de asociere nr. 9843/2005 și nu pe baza Contractului de delegare a gestiunii nr. 2820/2007 prin concesiune, urmând să fie modificat și Contractul de asociere nr. 9843/2005, întrucât raportat la voința și intenția părților, respectiv scopul urmărit, acesta a funcționat ca un contract de concesiune” și că „În anul 2007, părțile contractante au cuprins și în contractul de concesiune nr.2820/2007 realizarea depozitului pe terenul asigurat de Municipiul Odorheiu Secuiesc, ceea ce atestă voința și intenția părților contractante, scopul urmărit, respectiv Contractul de Asociere a fost înțeles de părți ca și un contract de concesiune și nu



ca un contract de asociere.” Față de aceste observații, menționi, precum și raportat la obiectul de reglementare al art. 1 al proiectului de hotărâre, considerăm, că trebuie să avem în vedere, faptul, că contractul de asociere și contractul de concesiune au un regim juridic diferit, fapt pentru care este discutabil dacă prin metoda interpretării se poate sau nu constata o voință reală a părților în sensul declarat de aceștia, respectiv, că chiar de la început, părțile ar fi încheiat, în realitate un contract de concesiune. Atâta timp, cât un contract de asociere poate fi considerată a fi un contract de drept privat al cărui reguli sunt guvernate de normele dreptului civil, contractul de concesiune este un contract de drept administrativ asimilat cu actele administrative și guvernate de normele dreptului administrativ, în special de prevederile Legii contenciosului administrativ nr. 554/2004.

Inițiatorul menționează, că pentru constatarea faptului că în urma încheierii Contractului de delegare nr. 2820/09.03.2007, s-a produs sau nu o novație în privința Contractului de asociere nr. 9843/14.11.2005, sau dacă și-a pierdut efectele Contractul de asociere nr. 9843/14.11.2005, Municipiul Odorheiu Secuiesc a solicitat lămurirea acestor aspecte Tribunalului Harghita. Prin Sentința civilă nr. 845/05.06.2019, pronunțată de Tribunalul Harghita, în dosarul nr. 1459/96/2018, instanța de prim grad de jurisdicție a reținut în esență că potrivit art. 1130 Cod civil vechi, „Novațiunea nu se prezumă. Voința de a o face trebuie să rezulte evident din act”, nu există o înlocuire a vechiului contract de asociere cu noul contract de delegare a gestiunii prin concesiune, cele două contracte urmând a produce fiecare efectele specifice.

Trebuie să observăm, că imobilul teren ce reprezintă obiectul contractului de asociere, este proprietatea Municipiului Odorheiu Secuiesc. În această privință, așa cum rezultă din interpretarea actelor normative în vigoare atât la data încheierii acestui contract (Legea administrației publice locale nr. 215/2001, Legea nr. 213/1998, Codul civil) cât și cele aflate în vigoare în momentul prezent (Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, Noul Cod civil), cât și din jurisprudență, rezultă că consiliul local poate hotărî în privința asocierii sau cooperării cu alte autorități publice, cu persoane juridice române sau străine în vederea realizării unor obiective, însă atunci când terenul pe care autoritatea urmează să îl pună la dispoziție face parte din proprietatea municipiului, devin aplicabile, de principiu, dispozițiile legale privind concesiunea bunurilor publice, reglementată în prezent de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ și alte moduri de administrare prevăzute de lege.

Este adevărat că potrivit prevederilor art. 36 alin. (2) lit. c) din Legea administrație publice locale nr. 215/2001 (aflată în vigoare la data încheierii contractului de asociere), consiliul local are atribuții privind administrarea domeniului public și privat al unității administrativ-teritoriale, având totodată atribuții privind cooperarea interinstituțională pe plan intern și extern potrivit art. 36 alin. (2) lit. e) din această lege, iar în exercitarea acestei din urmă atribuții hotărâște în condițiile legii cooperarea sau asocierea cu persoanele juridice române sau străine în vederea finanțării și realizării în comun a unor acțiuni, lucrări, servicii sau proiecte de interes local. Însă, în interpretarea acestor dispoziții legale, este evident că asocierea trebuie să aibă loc în condiții de legalitate, adică cu respectarea dispozițiilor în materie, respectiv art. 11 din Legea nr. 213/1998 și art. 123 alin. (2) din Legea nr. 215/2001 (acte normative în vigoare la data încheierii contractului de asociere în anul 2005). Or, din analiza acestor prevederi, rezultă foarte clar, că dreptul de folosință asupra unui teren aflat în proprietatea municipiului în temeiul unui contract de asociere, poate fi transmis doar printr-un contract de administrare, concesiune sau închiriere.

De reținut, și cu relevanță în speță facem precizarea, că concesiunea sau închirierea se putea face doar prin licitație publică, condiție care, în cadrul contractului de asociere în discuție, nu rezultă că a fost sau nu respectată.

Considerăm, că în privința contractului de asociere, se poate presupune intervenirea / împlinirea termenelor de prescripție prevăzută de lege, însă stabilirea incidenței acestei



instituții de drept nu cade nici în competența și nici atribuția subsemnatului, fapt pentru care în această privință nu putem pronunța.

Într-o altă ordine de idei, menționăm, că scopul contractului de concesiune este, totdeauna interesul general, mai mult sau mai puțin legat de serviciul public. Din acest punct de vedere interpretarea unui contract administrativ trebuie făcută în sensul că obligațiile cocontractantului trebuie a fi interpretate ca fiind întinse asupra a tot ceea ce este absolut necesar pentru asigurarea funcționării regulate și continue a serviciului public. Scopul interesului general și legătura cu serviciul public, fondat pe existența unor puteri speciale a administrației față de cocontractant, impun o metodă specială de interpretare a contractului. Această metodă specială de interpretare, este cu atât mai necesară, cu cât, în cazul contractelor de concesiune, interpretarea contractului presupune cunoașterea, pe de o parte, atât a voinței concedentului și a aceea a persoanei care a semnat în numele concedentului, cât și a voinței concesionarului. Și aceasta pentru că, autoritatea publică care are calitatea de concedent este organizată ca un organ colegial, contractul semnându-se doar de persoana care îl reprezintă. Or, în acest caz, se poate pune în discuție identitatea voinței concedentului cu a persoanei care o reprezintă. În literatura juridică de specialitate (A se vedea pe larg Iulian AVRAM – Contractele de concesiune, Editura Rosetti, București 2003, p. 152.) s-a arătat, că regulile de stabilire a voinței reale a părților, precum și de interpretare a clauzelor confuze ori a celor tacite, care completează contractul de concesiune, sunt identice cu cele care se aplică în cazul contractelor civile.

Același autor a arătat, că în procesul de interpretare, pot interveni interpretări care țin de natura contractului. Astfel, s-a arătat (A se vedea pe larg Iulian AVRAM – Contractele de concesiune, Editura Rosetti, București 2003, p. 151.), că judecătorul poate califica contractul în funcție de conținutul său, fără a ține cont de calificarea atribuită de părți.

În privința prevederilor art. 2 al proiectului de hotărâre, respectiv în privința necesității modificării contractului de delegare a gestiunii serviciului public de salubritate a Municipiului Odorheiu Secuiesc prin concesiune nr. 22820/09.03.2007, observăm că aceasta este necesară ca urmare a adoptării Ordonanței de Urgență nr. 74 din 17 iulie 2018 pentru modificarea și completarea Legii nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor, a Legii nr. 249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje și a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu. Potrivit prevederilor acestor acte normative, autoritățile administrației publice locale ale unităților administrativ-teritoriale au următoarele obligații: a) să asigure colectarea separată pentru cel puțin deșeurile de hârtie, metal, plastic și sticlă din deșeurile municipale, să stabilească dacă gestionarea acestor deșeuri se face în cadrul unui singur contract al serviciului de salubritate și să organizeze atribuirea conform deciziei luate; b) să atingă, până la data de 31 decembrie 2020, un nivel de pregătire pentru reutilizare și reciclare de minimum 50% din masa totală generată, cel puțin pentru deșeurile de hârtie, metal, plastic și sticlă provenind din deșeurile menajere sau, după caz, din alte surse, în măsura în care aceste fluxuri de deșeuri sunt similare deșeurilor care provin din gospodării; c) să includă în caietele de sarcini și în contractele de delegare a gestiunii serviciului de salubritate, în aplicarea principiilor de la art. 3 alin. (1) lit. c) și f) din Legea serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006, republicată, cu modificările ulterioare, tarife distincte pentru activitățile desfășurate de operatorii de salubritate pentru gestionarea deșeurilor prevăzute la lit. a), respectiv pentru gestionarea deșeurilor, altele decât cele prevăzute la lit. a); d) să stabilească și să includă în caietele de sarcini, în contractele de delegare a gestiunii serviciului de salubritate și în regulamentele serviciului de salubritate indicatori de performanță pentru fiecare activitate din cadrul serviciului de salubritate, care să cuprindă indicatorii prevăzuți în anexa nr. 7, astfel încât să atingă începând cu anul 2020 obiectivele de reciclare prevăzute la lit. b), și penalități pentru nerealizarea lor; e) să implementeze, începând cu data de 1 ianuarie 2019, dar nu mai târziu de data de 30 iunie 2019, cu respectarea prevederilor Ordonanței Guvernului nr. 21/1992 privind protecția





consumatorilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare, instrumentul economic «plătește pentru cât arunci», bazat pe cel puțin unul dintre următoarele elemente: (i) volum; (ii) frecvență de colectare; (iii) greutate; (iv) saci de colectare personalizați; f) să stabilească și să aprobe, începând cu data de 1 ianuarie 2019, dar nu mai târziu de data de 30 iunie 2019, pentru beneficiarii serviciului de salubritate tarife distincte pentru gestionarea deșeurilor prevăzute la lit. a), respectiv pentru gestionarea deșeurilor, altele decât cele prevăzute la lit. a) și sancțiunile aplicate în cazul în care beneficiarul serviciului nu separă în mod corespunzător cele două fluxuri de deșeuri; g) să includă, începând cu data de 1 ianuarie 2019, în tarifele prevăzute la lit. f) pentru gestionarea deșeurilor prevăzute la lit. a) contribuția pentru economia circulară prevăzută în Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 105/2006, cu modificările și completările ulterioare, numai pentru deșeurile destinate a fi eliminate prin depozitare rezultate din aplicarea indicatorilor de performanță prevăzuți în contracte; h) să includă, începând cu data de 1 ianuarie 2019, în tarifele prevăzute la lit. f) pentru gestionarea deșeurilor, altele decât cele prevăzute la lit. a), contribuția pentru economia circulară prevăzută în Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 105/2006, cu modificările și completările ulterioare, pentru deșeurile destinate a fi eliminate prin depozitare; i) să stabilească în sarcina operatorilor de salubritate suportarea contribuției pentru economia circulară pentru cantitățile de deșeuri municipale destinate a fi depozitate care depășesc cantitățile corespunzătoare indicatorilor de performanță prevăzuți în contracte. Observăm, că s-ar completa și domeniul de activitate din contract, prin completarea alin. (1) al art. 23 din contract, potrivit prevederilor detaliate în cuprinsul tabelului cuprins, inclusiv și în actul de motivare.

Ținând cont de cele sus arătate și cu luarea în considerare a acestora, propun luarea deciziei în privința proiectului de hotărâre.

II. Proiectul de hotărâre de la pct. 3 de pe proiectul ordinii de zi a ședinței:

Proiectul de hotărâre nr. 328/988/S/2019 privind rectificarea bugetului general al Municipiului Odorheiu Secuiesc pe anul 2019

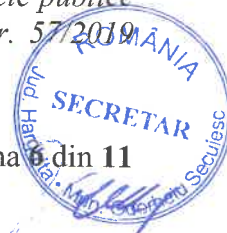
Proiectul de hotărâre are ca obiect de reglementare rectificarea bugetului general al Municipiului Odorheiu Secuiesc aprobat prin Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Odorheiu Secuiesc nr. 67/2019.

Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, stabilește la art. 19 alin. (2), că „Pe parcursul exercițiului bugetar, autoritățile deliberative pot aproba rectificarea bugetelor prevăzute la alin. (1) lit. a) și b), în termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a legii de rectificare a bugetului de stat, precum și ca urmare a unor propuneri fundamentate ale ordonatorilor principali de credite. Rectificărilor bugetelor locale li se vor aplica aceleași proceduri ca și aprobării inițiale a acestora, cu excepția termenelor din calendarul bugetar.”

Din analiza acestor prevederi, rezultă, că rectificarea bugetelor locale poate să fie realizată, în două situații. Astfel, în situația în care a fost aprobată și a intrat în vigoare o lege de rectificare a bugetului de stat, precum și în situația în care necesitatea unei astfel de măsuri este fundamentată printr-o propunere de către ordonatorul de credite.

În situația de față, rectificarea inițiată se bazează pe ambele situații.

În primul rând, trebuie să avem în vedere faptul că în Monitorul Oficial al României, Partea I., nr. 676 din 14 august 2019 a fost publicată Ordonanța Guvernului nr. 12/2019 cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2019, iar pe de altă parte, trebuie să ținăm cont și de necesitatea efectuării unor modificări care vor sta la baza acordării unui împrumut în condițiile prevederilor art. 72 din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale și pe baza dispozițiilor art. 92 din Ordonanța de urgență Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ.



*Cu această ocazie, observăm, că se efectuează și unele modificări care vizează lista de investiții, datorită alocării / majorării capitolului aferent creditelor bugetare referitoare la împrumuturi, precum și diminuarea unor cheltuieli aprobate pentru unele obiective de investiții.*

*În concluzie, observăm, că de fapt două categorii de motive stau la baza necesității realizării rectificării, respectiv includerea sumelor alocate prin legea de rectificare, precum și cea a asigurării unor fonduri pentru acordarea unui împrumut societății comerciale aflate în proprietatea municipiului.*

*Ținând cont de cele sus arătate și cu luarea în considerare a acestora, propun luarea deciziei în privința proiectului de hotărâre.*

III. Proiectul de hotărâre de la pct. 4 de pe proiectul ordinii de zi a ședinței:

Proiectul de hotărâre nr. 328/937/S/2019 privind acordarea reducerii cu 50% a impozitului pe clădiri și teren aferent imobilului, pentru anul 2019, unor persoane fizice al căror venituri lunare sunt mai mici decât salariul minim brut pe țară ori constau în exclusivitate din ajutor de șomaj și / sau pensie de asistență socială pe anul 2018

*Dispozițiile legale din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, respectiv art. 456 alin. (2) lit. (k) prevede că, Consiliul local poate hotărî să acorde scutirea sau reducerea impozitului/taxei pe clădiri folosite ca domiciliu, aflată în proprietatea sau coproprietatea persoanelor ale căror venituri lunare sunt mai mici decât salariul minim brut pe țară ori constau în exclusivitate din indemnizație de șomaj sau ajutor social,*

*În această privință prevederile art. 464 alin (2) lit. (j), stabilesc, că Consiliul local poate hotărî să acorde scutirea sau reducerea impozitului/taxei pe teren datorate pentru terenurile aflate în proprietatea persoanelor ale căror venituri lunare sunt mai mici decât salariul minim brut pe țară ori constau în exclusivitate din indemnizație de șomaj sau ajutor social.*

*După cum arată inițiatorul, și de fapt și după cum rezultă din documentele aflate la dosarul materialului aferent acestui proiect de hotărâre, 13 persoane fizice au formulat cerere de reducere pe baza prevederilor legale sus citate.*

*În privința acestor cereri, considerăm, că sunt incidente prevederile art. 487 ind. 1 din Codul fiscal, care stabilește termenul înăuntrul căruia se pot depune și înregistrare cereri în privința aprobării reducerii. Inițiatorul ne asigură în privința respectării tuturor condițiilor legale.*

*Ținând cont de cele sus arătate și cu luarea în considerare a acestora, propun luarea deciziei în privința proiectului de hotărâre.*

IV. Proiectul de hotărâre de la pct. 5, pct. 6, pct. 7, pct. 8, pct. 9, pct. 10, pct. 11., pct. 12 de pe proiectul ordinii de zi a ședinței:

*Proiectele de hotărâri prevăzute și nominalizate la punctele respective de pe proiectul ordinii de zi a ședinței au ca obiect de reglementare demararea unor proceduri de achiziție de terenuri, în conformitate cu prevederile legale, respectiv pe baza prevederilor unui regulament aprobat de Consiliul Local al Municipiului Odorheiu Secuiesc.*

*Observăm, că proiectele de hotărâri au fost elaborate în conformitate cu regulile procedurale stabilite de consiliul local și urmăresc aprobarea documentațiilor prealabile necesare pentru demararea procedurii de vânzare ante-contractuală.*

*Astfel, se propune aprobarea unui studiu de oportunitate, prin care sunt detaliate pe larg motivele de ordin factic, juridic și de oportunitate a achiziționării imobilului.*

*Ținând cont de cele sus arătate și cu luarea în considerare a acestora, propun luarea deciziei în privința proiectului de hotărâre.*

V. Proiectul de hotărâre de la pct. 13 de pe proiectul ordinii de zi a ședinței:

Proiectul de hotărâre nr. 328/971/S/2019 privind aprobarea cumpărării a unui imobil cu o suprafață totală de 17.643 mp situat în vecinătatea stației de epurare, meziunea Borsairet, însușirea raportului de evaluare întocmit de un evaluator autorizat și a raportului de negociere întocmit de Comisia de negociere

*Prin Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Odorheiu Secuiesc nr. 98/2019 cu privire la aprobarea demarării procedurii de achiziție a unui imobil cu o suprafață totală de 24019 mp. situat în vecinătatea stației de epurare, meziunea Borsairet și a documentației de achiziție aferentă s-a aprobat posibilitatea achiziționării de noi suprafețe de teren, situate în jurul a celor deja existente în proprietate, menționate mai sus, în marea majoritate aceași categorie de folosință cu cele enumerate mai sus: neproductiv, acoperit cu stufăriș și nămol. Sunt necesare aceleași lucrări ca și pe suprafața achiziționată până în prezent.*

*După aprobarea demarării procedurii de achiziție, conform prevederilor art. 12 al Hotărârii Consiliului Local al Municipiului Odorheiu Secuiesc nr. 36/2019 cu privire la aprobarea Regulamentului privind achiziția de imobile, pentru evaluarea ofertelor, Municipiul Odorheiu Secuiesc a procedat la constituirea Comisiei de evaluare și negociere prin Dispoziția Primarului al Municipiului Odorheiu Secuiesc nr. 950/2019 privind numirea comisiei de evaluare și negociere în vederea achiziționării imobilelor situate în meziunea Borsairet și Kanas. Având în vedere prevederile art. 20 din HCL nr. 36/2019 s-a încheiat Contractul de prestări servicii nr. 30090/12.06.2019 cu evaluatorul autorizat SC TEAM RONEXPERT SRL, membru corporativ ANEVAR, având ca obiect: servicii de evaluare a terenurilor agricole (în total 6 terenuri: 4 în zona Borsairet și 2 în zona Kanas) pentru stabilirea valorii juste în vederea înregistrării în contabilitate a valorii imobilelor conform anexa.*

*După obținerea Raportului de evaluare de la SC TEAM RONEXPERT SRL, predat la data de 28.06.2019, s-a procedat la data de 04.07.2019 la convocarea Comisiei de evaluare și negociere constituit prin Dispoziția Primarului nr. 950/2019 conform Procesului verbal nr. 33806/04.07.2019. Conform prevederilor art. 11 al Hotărârii Consiliului Local al Municipiului Odorheiu Secuiesc nr. 36/2019 s-au trimis Cereri de oferte, incluzând și invitații la negocieri pe data de 17.07.2019, orele 10<sup>00</sup> proprietarilor de terenuri prevăzute în cărțile funciare din Anexa nr. 1 la HCL nr. 98/2019.*

*La data de 17.07.2019, după care la data de 24.07.2019 au avut loc negocierile propriu-zise conform Proceselor verbale nr. 36037/17.07.2019 și nr. 37136/24.07.2019.*

*La finalul procedurii s-a întocmit și Raportul de negociere nr. 40564/19.08.2019 de către Comisia de evaluare și negociere, ce se propune să fie aprobat în cadrul prezentei Hotărâri Consiliului Local.*

*După cum reiese din Procesele verbale de negociere și Raportul de negociere, suprafața totală negociată de Comisia de evaluare și negociere este de 17643 mp, terenurile având ca proprietari persoanele nominalizate în conținutul referatului de aprobare.*

*Asupra terenului înscris în C.F. nr. 58183 Odorheiu Secuiesc, în suprafață de 6376 mp, având ca titular al dreptului de proprietate pe numiții: BUCSI Alexandru (cota actuală 1/16), BOROSNYAI Ágnes (cota actuală 3/16), KOVÁCS Ileana, FANCSALI László și FANCSALI Lajos (ultimele trei persoane deținând cota actuală 3/4), Comisia de evaluare și negociere nu a putut încheie un acord cu privire la prețul imobilului.*

*Astfel, deși demararea procedurii de achiziție a fost aprobat prin HCL al Municipiului Odorheiu Secuiesc nr. 98/2019 pe o suprafață de teren de 24019 mp, se propune Consiliului Local cumpărarea a unei suprafețe de teren de 17643 mp, terenuri înscrise în C.F. nr. 53033 Odorheiu Secuiesc, în suprafața de 9408 mp, C.F. nr. 62583 Odorheiu Secuiesc, în suprafața de 1800 mp și C.F. nr. 62004 Odorheiu Secuiesc, în suprafața de 6435 mp.*

*Ținând cont de cele sus arătate și cu luarea în considerare a acestora, propun luarea deciziei în privința proiectului de hotărâre.*





VI. Proiectul de hotărâre de la pct. 14 de pe proiectul ordinii de zi a ședinței:

Proiectul de hotărâre nr. 328/950/S/2019 privind aprobarea trecerii unor bunuri din domeniul privat al Municipiului Odorheiu Secuiesc în domeniul public al Municipiului Odorheiu Secuiesc

*Inițiatorul proiectului de hotărâre arată, că pe baza unei convenții de colaborare încheiat între Ministerul Mediului și Odorheiu Secuiesc, prin finanțare externă nerambursabilă s-a realizat construirea unui depozit a gunoiului de grajd și s-a convenit și în privința operării de facilități de depozitare și management a gunoiului de grajd, pentru achiziționarea de echipament destinat manipulării și aplicării gunoiului de grajd.*

*După semnarea contractului și după îndeplinirea formalităților de predare-primire, Municipiul Odorheiu Secuiesc a preluat în deplină proprietate și folosință totalitatea construcțiilor ce compun Obiectivul, cu toate drepturile și obligațiile ce rezultă din calitatea de proprietar.*

*Suntem de acord cu părerea inițiatorului, exprimat în sensul că rolul investiției, descris mai sus cât și drumul ce face legătura între platformă și drumul de exploatare 18-581, prevăzut în cartea funciară nr. 62138 Odorheiu Secuiesc, sunt de interes public.*

*Includerea în domeniul public al imobilelor enumerate în Anexa nr. 1 și Anexa nr. 2, are la bază prevederile art. 286 alin. (1) alin. (4) și art. 296 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, precum și prevederile O.G. nr. 43/1997 privind regimul drumurilor, acesta din urmă stabilind, că drumurile de interes local aparțin proprietății publice a unității administrative pe teritoriul căreia se află.*

*Ținând cont de cele sus arătate și cu luarea în considerare a acestora, propun luarea deciziei în privința proiectului de hotărâre.*

VII. Proiectul de hotărâre de la pct. 15 de pe proiectul ordinii de zi a ședinței:

Proiectul de hotărâre nr. 328/965/S/2019 privind aprobarea concesiunii a unui imobil teren aflat în domeniul public al Municipiului Odorheiu Secuiesc, respectiv a Studiului de oportunitate și a Documentației de atribuire în vederea amenajării terenului de sport cu gazon sintetic și pentru amplasarea unei tribune modulare

*Proiectul de hotărâre nu îndeplinește cerințele prevăzute la art. 136 alin. (8) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, ținând cont de lipsa avizului prevăzut art. 308 alin. (4) lit. g) din acest act normativ, respectiv al avizului obligatoriu al Administrației Naționale a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale, solicitat din inițiator dar neexistând la momentul redactării prezentului aviz.*

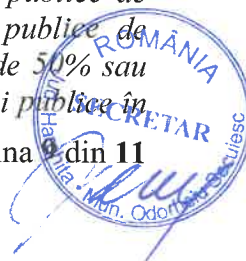
*Celelalte aspecte, precum și reglementări ale proiectului de hotărâre urmează să le analizăm în posesia acestui aviz obligatoriu.*

*În conformitate cu prevederile art. 135 alin. (6) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ propun scoaterea proiectului de hotărâre pentru neîndeplinirea condițiilor prevăzute la art. 136 alin. (8) din acest act normativ.*

*Ținând cont de cele sus arătate și cu luarea în considerare a acestora, propun luarea deciziei în privința proiectului de hotărâre.*

VIII. Proiectul de hotărâre de la pct. 16 și pct. 17 de pe proiectul ordinii de zi a ședinței:

*Inițiatorul arată, că în conformitate cu prevederile art. 610 și art. 611 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ „Autoritățile publice locale au obligația ca în termen de maximum 120 de zile de la data intrării în vigoare a actului normativ în cauză să stabilească funcția publică / funcțiile publice de execuție de consilier achiziții publice prin schimbarea denumirii funcțiilor publice de execuție care au în atribuțiile postului activități de achiziție publică mai mult de 50% sau prin transformarea ori înființarea unei / unor funcții publice de consilier achiziții publice în*



situația în care nu există funcții publice de execuție cu atribuții aferente activității de achiziții publice mai mult de 50%. să aprobe structura organizatorică prin care se stabilește funcția publică specifică de secretar general al unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale, prin transformarea funcției publice generale de secretar al unității administrativ-teritoriale, respectiv al subdiviziunii administrativ-teritoriale.

Se mai propune transformarea funcției publice vacante referent, clasa III, grad profesional superior din cadrul Biroului juridic, administrație publică locală și arhivare în consilier, clasa I, grad profesional asistent în cadrul Biroului juridic, administrație publică locală și arhivare, aparatul de specialitate al primarului Municipiului Odorheiu Secuiesc.

În vederea încadrării în limita numărului maxim de posturi se propune și desființarea posturilor menționate în cuprinsul actului de motivare.

La pct. 17 se urmărește crearea unor posturi, în vederea asigurării administrării patinoarului municipal, precum și punerea în concordanță a structurii cu cea a statutului Clubului Sportiv.

La pct. 18 se urmărește aprobarea transformării unor posturi pentru a putea fi ocupate prin concurs.

Ținând cont de cele sus arătate și cu luarea în considerare a acestora, propun luarea deciziei în privința proiectului de hotărâre.

IX. Proiectul de hotărâre de la pct. 19 de pe proiectul ordinii de zi a ședinței:

Proiectul de hotărâre nr. 328/934/S/2019 privind modificarea Statutului și al Actului constitutiv al ADI Harghita Business Center

În urma adoptării OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ s-au modificat prevederile referitoare la asociațiile de dezvoltare intercomunitară vizând, în primul rând, structura organizatorică și funcționarea acestora. În lumina noilor prevederi legale Asociația de Dezvoltare Intercomunitară „Harghita Business Center” a procedat la revizuirea actului constitutiv și a statutului, respectiv la redactarea proiectelor actelor adiționale atât la Statutul, cât și la Actul Constitutiv al Asociației pe care solicităm să fie înaintate spre aprobare Consiliului Local al Municipiului Odorheiu Secuiesc.

Analizând proiectul de hotărâre, observăm că prevederile acestuia sunt în concordanță cu noile reglementări.

Ținând cont de cele sus arătate și cu luarea în considerare a acestora, propun luarea deciziei în privința proiectului de hotărâre.

X. Proiectul de hotărâre de la pct. 20, pct. 21, pct. 22 de pe proiectul ordinii de zi a ședinței:

Cele trei proiecte de hotărâri au ca obiect plata unor cotizații – obligații ce rezultă, atât din prevederile unor acte normative (în cazul proiectului de hotărâre de la pct. 21), cât și din actele de aderare la aceste entități.

XI. Proiectul de hotărâre de la pct. 23, pct. 24 de pe proiectul ordinii de zi a ședinței:

Cele două proiecte de hotărâri, ca urmare a unor inițiative formulate de persoane de drept privat, au ca obiect de reglementare aprobarea unor reguli de urbanism și amenajarea teritoriului.

Astfel, proiectul nr. 01/2019 elaborat de S.C. Wezio Project S.R.L, Băile Tușnad, respectiv – Construire spațiu comercial, strada Kiss Gergely f. nr, Municipiul Odorheiu Secuiesc, Județul Harghita, are ca beneficiar pe Toró Csaba și se dorește construirea unui spațiu comercial cu regim de înălțime parter cu o suprafață mai mare de 150 mp. Conform RLU în zona studiată pe lângă funcțiunea de locuire sunt admise: servicii și echipamente publice specifice zonei rezidențiale cu suprafața de maxim 150 mp ADC (creșe, grădinițe de copii, dispensare medicale, farmacii, comerț alimentară și nealimentară, alimentație publică, club / bibliotecă / mediatecă, ateliere de reparații aparate electronice/electrodomestice, saloane de înfrumusețare, fitness, servicii profesionale);





Inițiatorul arată, că conform prevederilor RLU aferent PUG, aprobat cu HCL 287/2017 coroborat cu Legea 350/2001 privind amenajarea teritoriului și urbanismul modalitățile de autorizare în cazul derogărilor sunt următoarele: Modificarea uneia dintre condițiile stipulate în PUG privind regimul de construire, funcțiunile admise, înălțimea maximă admisă, POT, CUT, retragerea clădirilor față de aliniament și distanțele față de limitele laterale și posterioare ale parcelei este posibilă pe baza unor Planuri Urbanistice Zonale – PUZ și Modificarea prin P.U.Z. elaborat pentru părți ale unei U.T.R. a reglementărilor aprobate prin P.U.G. trebuie să asigure unitatea, coerența și confortul urban, atât ale zonei de studiu cât și ale teritoriului învecinat. Dacă modificarea este elaborată pentru părți ale unei U.T.R., coeficientul de utilizare al terenului C.U.T. propus de noua reglementare nu va putea depăși pe cel aprobat inițial cu mai mult de 20% o singură dată. Conform art. 32 din Legea 350/2001 cu modificările și completările ulterioare, autorizarea investiției este condiționată de elaborarea unui PUZ. În urma înaintării studiului de oportunitate de către beneficiari, în conformitate cu art. 32 din Legea 350/2001 cu modificările și completările ulterioare, autoritatea publică locală prin grija Arhitectului Șef a eliberat Avizul prealabil de oportunitate nr. 6/2019. Prin Planul Urbanistic Zonal, a cărui aprobare se urmărește prin prezenta inițiativă a noastră, se urmărește: modificarea destinației zonei și stabilirea condițiilor de construire.

Proiectul nr. 1411/2017 elaborat de S.C. Arhitectura S.R.L, Miercurea Ciuc, respectiv Plan urbanistic zonal – Dezvoltare zonă unități industriale și depozitare, Str. II Rákoczi Ferenc f. nr., Municipiul Odorheiu Secuiesc, Județul Harghita, are ca beneficiar S.C Gita Impex.

Din conținutul actului de motivare observăm, că beneficiarul dorește construirea unui atelier. Conform prevederilor RLU aferent PUG, aprobat cu HCL 287/2017 coroborat cu Legea 350/2001 privind amenajarea teritoriului și urbanismul realizarea investiției se poate face doar în baza unui PUZ aprobat.

Ținând cont de cele sus arătate și cu luarea în considerare a acestora, propun luarea deciziei în privința proiectului de hotărâre.

Odorheiu Secuiesc, 27 august 2019.

Secretarul Municipiului Odorheiu Secuiesc,  
VENCZEL Attila

